



Vlaanderen
is omgeving

Vlaamse Overheid, Departement Omgeving
Afdeling Gebiedsontwikkeling, Omgevingsplanning en –projecten
Team Omgevingseffecten
Milieueffectrapportage
Koning Albert II-laan 20 bus 8
1000 Brussel
T 02/553 80 79
mer@vlaanderen.be
www.omgevingvlaanderen.be

Goedkeuring van het plan-MER

Uitvoeringsplan huishoudelijk afval en gelijkaardig bedrijfsafval 2023- 2030 (Lokaal Materialenplan)

Opennbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij (OVAM)

Afdeling Afval- en Materiaalbeheer

Stationstraat 110

2800 Mechelen

PLMER-276-GK

1. Inleiding

Momenteel werkt OVAM aan een nieuw uitvoeringsplan voor afvalstoffen met aandacht voor de planning van maatregelen rond preventie, selectieve inzameling en eindverwerking van huishoudelijk afval en gelijkaardig bedrijfsafval voor de periode 2023-2030¹.

Een uitvoeringsplan is één van de planningsinstrumenten van de Vlaamse Regering in het materialenbeleid. Het is een beleidsvoorbereidend en -ondersteunend instrument dat kadert in het Vlaamse materialenbeleid en beantwoordt aan de Europese regelgeving (cf. Europese kaderrichtlijn afvalstoffen). Het plan en de bijhorende opmaakprocedure hebben hun juridische basis in het Vlaamse Materialendecreet (art. 17 en 18). Het plan geldt voor alle administratieve overheden van het Vlaamse Gewest die zijn belast met taken van openbaar nut op het gebied van milieubeleid: provincies, intergemeentelijke verenigingen, gemeenten en publiek- en privaatrechtelijke instellingen. Het is het kader waarbinnen alle betrokken partijen de opgelegde taken uit het Materialendecreet uitvoeren.

Het voorgenomen plan is plan-m.e.r.-plichtig volgens het DABM². Gelijktijdig met de opmaak van het plan werd een plan-MER opgesteld conform het generieke spoor uit het DABM.

De kennisgeving voor dit plan-MER is volledig verklaard op 28/09/2021. De terinzagelegging van de kennisgeving liep van 18/10/2021 tot en met 16/10/2021. Deze terinzagelegging werd

¹ Op het moment van opmaak en terinzagelegging van de kennisgeving van dit plan-MER was de vooropgestelde planhorizon nog tot 2028. Omwille van verschillende redenen werd deze verlengd tot 2030.

² Decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, B.S. 3 juni 1995, zoals herhaaldelijk gewijzigd.

aangekondigd op de website van het Team Omgevingseffecten, in de krant 'De Standaard' van 18/10/2021 en via de verschillende gemeenten. Tegelijkertijd vroeg het Team Omgevingseffecten adviezen bij de administraties en openbare besturen.

Het Team Omgevingseffecten stelde bijzondere richtlijnen op op 20/12/2021 om de methodologie die in het MER gevolgd moet worden, vast te leggen. Zij houden rekening met de principiële verplichte onderdelen van een plan-MER op basis van art. 4.2.8 §1 bis van het DABM, de ontvangen inspraakreacties en de ontvangen adviezen.

Tijdens het opstellen van het (ontwerp) plan-MER vond regelmatig overleg plaats tussen de initiatiefnemer, het studiebureau en het Team Omgevingseffecten. Tussentijds legde de initiatiefnemer de ontwerpdocumenten informeel voor aan het Team Omgevingseffecten en werd teruggekoppeld met de belangrijkste adviesinstanties. Vervolgens organiseerde de initiatiefnemer een openbaar onderzoek over het ontwerp plan en het ontwerp plan-MER in alle betrokken steden en gemeenten van 1/06/2022 tot en met 31/07/2022. Gelijktijdig werden deze documenten ook voor advies voorgelegd aan de eerder geraadpleegde adviesinstanties. Het ontwerp plan-MER werd vervolgens aangepast naar aanleiding van de ontvangen opmerkingen en adviezen.

De initiatiefnemer bezorgde het definitieve plan-MER op 26/04/2023 aan het Team Omgevingseffecten.

2. Inhoudelijke toetsing van het plan-MER

In artikel 4.2.11 §4 van het DABM wordt gesteld dat het Team Omgevingseffecten het plan-MER inhoudelijk moet toetsen aan de beslissing, vermeld in artikel 4.2.8, §6, i.e. de richtlijnen van 20/12/2021, rekening houdend met de opmerkingen en de adviezen, uit het openbaar onderzoek en de bijhorende adviesronde.

Toetsing aan de richtlijnen

Het Team Omgevingseffecten bevestigt dat het plan-MER werd uitgewerkt in overeenstemming met richtlijnen van 20/12/2021.

In § 2.4 (alternatieven) van het plan-MER wordt tabelmatig gemotiveerd waarom voorstellen uit de richtlijnen al dan niet worden meegenomen in het plan of als alternatief. Het Team Omgevingseffecten stelt vast dat deze verwerking rekening houdt met alle aspecten die in de richtlijnen worden aangehaald. Na een eerste analyse door de initiatiefnemer en de MER-coördinator van deze alternatieven en de bijhorende motivering, werd besloten om volgende alternatieven mee te nemen in het plan-MER: 'statiegeld', 'opnemen afvalverbranding in ETS-systeem', 'alternatief rond andere soort(en) eindverwerking' en 'gebruiksverboden voor éénmalige producten'.

Het MER bevat een globale conclusie, ook inzake alternatieven. In § 5.5 wordt deze algemene conclusie inzake de milieueffecten meegeven.

Verwerking van de opmerkingen en de adviezen uit het openbaar onderzoek en de bijhorende adviesronde

De opmerkingen en adviezen gaven geen aanleiding tot fundamentele wijzigingen aan het plan-MER. Specifiek op het plan-MER was er een reactie omtrent de onderbouwing van een aantal acties m.n. dat de LCA's die uitgevoerd werden vaak vereenvoudigd zijn en dat het voedselverlies niet meegenomen is. Een andere reactie had betrekking op de motivatie omtrent het opnemen van afvalverbranding binnen ETS. Deze opmerkingen werden beantwoord in de antwoordnota van OVAM. Deze elementen werden, waar relevant, ook aangevuld in het plan-MER. Het Team Omgevingseffecten gaat hiermee akkoord.

Bijkomende overweging

In Hoofdstuk 7 van het MER wordt een beoordeling van de wijzigingen na aanpassing van het plan opgenomen (versie april 2023 versus versie mei 2022). In het plan werden verschillende aanpassingen aan acties doorgevoerd. De aanpassingen die een impact zouden kunnen hebben op de milieubeoordeling in het MER zijn, worden besproken: actie 23 UPV luiers, actie 56 "het uitfasen van storten van brandbare residu's en actie 58 i.v.m. invoeren van statiegeld op drankverpakkingen in de loop van 2025.

3. Goedkeuring van het plan-MER

Op basis van bovenstaande motivering keurt het Team Omgevingseffecten het voorliggende plan-MER voor het Uitvoeringsplan Huishoudelijk afval en gelijkaardig bedrijfsafval 2023- 2030 goed.

Isabel Jacobs
Afdelingshoofd
Afdeling Gebiedsontwikkeling, Omgevingsplanning- en projecten (GOP)