

PROTOCOL VOOR DE ELEKTRONISCHE MEDEDELING VAN PERSOONSgegevens VAN HET VLAAMS ENERGIE- EN KLIMAATAGENTSCHAP NAAR de OPENBARE VLAAMSE AFVALSTOFFENMAATSCHAPPIJ

in het kader van de verrijking van de gebouwenbibliotheek van OVAM met EPB-data

25/01/2023

Dit protocol wordt gesloten conform artikel 8, §1, van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer.

TUSSEN

VLAAMS GEWEST, vertegenwoordigd door de Vlaamse Regering, bij delegatie, in de persoon van de leidend ambtenaar van het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid HET VLAAMS ENERGIE- EN KLIMAATAGENTSCHAP, dhr. Luc Peeters, administrateur-generaal

Ingeschreven in het KBO met nummer 0316.380.841 waarvan de administratieve zetel zich bevindt te Koning Albert II laan 20, 1000 Brussel.

Hierna: “het VEKA”

EN

Intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij (OVAM) met maatschappelijke zetel gelegen te Stationsstraat 110, 2800 Mechelen en met ondernemingsnummer 0842.399.963, hierbij rechtsgeldig vertegenwoordigd door de heer Werner Annaert, administrateur-generaal.

hierna: “OVAM”;

Het VEKA en OVAM worden hieronder ook wel afzonderlijk aangeduid als een “partij” of gezamenlijk als de “partijen”;

NA TE HEBBEN UITEENGEZET

A. Het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap is een intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid binnen het beleidsdomein Omgeving en geeft uitvoering aan een duurzaam energiebeleid. Het VEKA werd opgericht bij besluit van de Vlaamse Regering van 16 april 2004.

De Vlaamse Regering heeft de missie (bestaansreden of hoofdopdracht) van het VEKA als volgt vastgelegd in het Energiebesluit (artikel 2.1.2.): “Het VEKA heeft als missie het voorbereiden, stimuleren, coördineren, uitvoeren, opvolgen en evalueren van beleidsinitiatieven op het vlak van energie en broeikasgasemissies die bijdragen aan de omslag naar een klimaatneutrale en duurzame samenleving in Vlaanderen, waarbij de beleidsinstrumenten op een kostenefficiënte en kwaliteitsvolle manier worden ingezet en rekening wordt gehouden met de sociale en economische impact.”

Het VEKA staat o.m. in voor:

- beleidsinstrumenten en adequate oplossingsgerichte maatregelpakketten voor het energie en klimaatbeleid en de efficiënte en effectieve uitvoering daarvan, ontwikkelen, waaronder:
 - o de milieuvriendelijke energieproductie bevorderen en de middelen en fondsen beheren die daarvoor bestemd zijn, inbegrepen de voorbereiding, uitvoering, monitoring en controle van de steunverlening aan groenestroom-, warmtekracht- en groenewarmte-installaties;
 - o het efficiënte en flexibele energiegebruik bevorderen, inclusief opslag en de middelen en fondsen beheren die daarvoor bestemd zijn;
- via het ontwikkelen van dataplatformen alle data over energie (productie, distributie, opslag en verbruik) en klimaat (broeikasgasemissies) systematisch verzamelen en gebruiken voor beleidsvoorbereiding, studies, rapporteringen en beleidsuitvoering;
- het beleid over energie en klimaat onderbouwen door onder meer analyses aan te sturen, beleidsindicatoren te ontwikkelen en op te volgen, modellen en methodologische tools, beleidsscenario's en prognoses te ontwikkelen en toe te passen;
- aan een draagvlak bouwen voor een energiebewuste en klimaatneutrale samenleving, informatie verspreiden en sensibiliserings- en communicatieacties over milieuvriendelijke energieproductie, efficiënt en flexibel energiegebruik en klimaatbewust gedrag voeren en uitbesteden;
- gestructureerd samenwerken en overleggen met publieke en private stakeholders rond energie en klimaat;
- alle andere taken, dan de taken, vermeld in punt 1° tot en met 12°, betreffende het energie- en klimaatbeleid die bij of krachtens decreet of door de Vlaamse Regering aan het agentschap zijn en worden toevertrouwd.

Deze taken zijn toebedeeld aan het VEKA ingevolge artikel 2.1.3, 3°, 6° 7°, 10°, 11° en 13° van het Energiebesluit van 19 november 2010. In dat opzicht is aan haar de bevoegdheid toegekend om de hieronder vermelde gegevens te verzamelen.

- B. OVAM is een intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid van het beleidsdomein Omgeving. De OVAM is opgericht bij decreet van 7 mei 2004 en heeft als missie bij te dragen tot de realisatie van de doelstellingen van het milieubeleid in Vlaanderen en dit specifiek op het vlak van een kwaliteitsvol en efficiënt afval-, materialen- en bodembeheer.

De OVAM heeft het beleidsprogramma 'Op weg naar circulair bouwen' opgemaakt. Dit beleidsprogramma geeft vorm aan de circulaire ambities voor de bouwsector voor de periode 2022-2030. Het bouwt verder op de inspanningen en resultaten van het vorige beleidsprogramma "Materiaalbewust bouwen in kringlopen", dat liep van 2014 tot 2020. Het nieuwe programma geeft gestalte aan de transitie van duurzaam materialenbeheer naar circulair materialenbeheer en circulair ontwerpen en (ver)bouwen. Het omvat inspanningen die samen met de actoren uit de bouwsector ontwikkeld werden en ook in samenwerking met de sector zullen worden uitgevoerd. Deze inspanningen zijn gebundeld in zogenaamde 'werven' die vier grote uitdagingen aanpakken die het realiseren van het beleidstreven voor 2030 in de weg staan.

- C. **C1.** De milieu-impact als gevolg van het materiaalgebruik blijft vaak nog onderbelicht. De focus ligt vandaag vooral op de energie-impact van gebouwen tijdens de gebruiksfase. Het blijft belangrijk het energieverbruik van gebouwen drastisch te verlagen. De vraag die hierbij echter gesteld moet worden is: 'hoe' wenden we materialen aan om de totale milieu-impact te verlagen. Via onderzoek en doorrekening van cases brengen we de relatie tussen energie en materialen meer op het voorplan. Hiervoor is de gebouwenbibliotheek van belang.

De OVAM wilt met dezelfde bouwwerkdata als die van VEKA analyses uitvoeren. Daarom is het belangrijk dat dezelfde bouwwerken gebruikt worden en hierbij bestaande data aan elkaar te koppelen. Het doel van deze bibliotheek is om voor dezelfde gebouwen het E-peil en de impact van de materialen op het milieu (toekomstig M-peil) te berekenen. De analyse in opdracht van OVAM is eveneens een eerste stap richting verkennend modelleren van E-peil en M-peil.

C2. De gegevensstroom verloopt via SharePoint-omgeving van VEKA, waar VITO tijdelijk toegang tot krijgt. VITO en KULeuven gaan in opdracht van OVAM voor bovenstaand doeleinde bouwwerkdata analyseren waarbij de persoonsgegevens gebruikt worden om databronnen te koppelen.

VITO en KULeuven maken deel uit van het Quality&Support Consortium (hierna: het consortium) dat in opdracht van de 3 gewesten onderzoek en ondersteuning biedt bij de ontwikkeling van de TOTEM-tool¹. De overige partijen in dit consortium (WTCB, UCLouvain, ICEDD) hebben geen toegang tot de gevraagde gegevens.

Het eindresultaat van de analyse deelt het consortium met OVAM. Het consortium fungeert hierbij als een Trusted Third Party.

C3. De gegevensstroom gebeurt niet via een dienstenintegrator.

- D. De partijen wensen overeenkomstig artikel 8, §1, van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer een protocol te sluiten met betrekking tot de elektronische mededeling van persoonsgegevens. Dat protocol wordt bekendgemaakt op de website van beide partijen.
- E. De functionaris voor gegevensbescherming van het VEKA heeft op 26/07/2022 advies met betrekking tot een ontwerp van dit protocol gegeven.
- F. De functionaris voor gegevensbescherming van OVAM heeft op 02/01/2023 advies met betrekking tot een ontwerp van dit protocol gegeven.

¹ [TOTEM](#) (Tool to Optimise the Total Environmental impact of Materials) is een transparante, eenvoudige, digitale interface waarmee de Belgische bouwsector aan de slag kan om de milieu-impact van gebouwen te objectiveren en te verminderen. TOTEM is een uitgebreide wetenschappelijke tool die het resultaat is van een intensief samenwerkingsproject van de drie gewesten (de OVAM, Leefmilieu Brussel en de Service Public de Wallonie), in samenwerking met universiteiten en studie bureaus.

WORDT OVEREENGEKOMEN WAT VOLGT:

Artikel 1: Onderwerp

In dit protocol worden de voorwaarden en modaliteiten van de elektronische mededeling van de persoonsgegevens zoals omschreven in artikel 3 door het VEKA aan OVAM uiteengezet.

Artikel 2: Rechtvaardigingsgronden van zowel de mededeling als de inzameling van de persoonsgegevens

De verwerking van persoonsgegevens moet rechtmatig zijn conform artikel 6 van de AVG. De rechtvaardiging voor de beoogde gegevensverwerking door het VEKA en de OVAM is in casu te vinden in artikel 6 lid 1, e) van de AVG: *'de verwerking is noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang'*.

Het VEKA heeft de opgevraagde gegevens oorspronkelijk verzameld voor volgende doeleinden:

- Het VEKA houdt een energieprestatiedatabank bij. In die energieprestatiedatabank worden gegevens uit de melding, de aanvraag voor de omgevingsvergunning voor stedenbouwkundige handelingen en de omgevingsvergunning voor stedenbouwkundige handelingen door de overheid die de omgevingsvergunning voor stedenbouwkundige handelingen heeft verleend, elektronisch bijgehouden (art. 11.1.14 Energiedecreet juncto art. 79 MB van 28 december 2018);
- De verslaggever stelt de EPB-aangifte op conform de uitgevoerde werken en dient deze in namens de aangifteplichtige in de energieprestatiedatabank. Hij omschrijft op basis van de door de aangifteplichtige aangeleverde bewijsstukken en zijn vaststellingen opgemaakt na een controle ter plaatse de maatregelen die de energieprestaties en het binnenklimaat van het gebouw bepalen en berekent of het gebouw aan de EPB-eisen voldoet. Hij is verantwoordelijk voor de correcte rapportering van de feitelijke toestand van het gebouw in de EPB-aangifte. (artikel 11.1.8 *juncto* 11.1.11 Energiedecreet)

De OVAM zal de opgevraagde gegevens verder verwerken voor volgende doeleinden:

Uitvoering van het beleidsprogramma 'Op weg naar circulair bouwen', dit jaar goedgekeurd door de Vlaamse Regering. Dit beleidsprogramma geeft vorm aan de circulaire ambities voor de bouwsector voor de periode 2022-2030 (zie hoger).

Artikel 10.3.2 DABM:

"De OVAM heeft als missie bij te dragen tot de realisatie van de doelstellingen van het milieubeleid, bedoeld in artikel 1.2.1, § 1, door bij te dragen tot een duurzaam beheer van materiaalkringlopen en tot de realisatie van de doelstellingen van het afvalstoffenbeleid, vermeld in artikel 4 van het Materialendecreet, en door de uitvoering van een bodemsaneringsbeleid, overeenkomstig het Bodemsaneringsdecreet."

Artikel 10.3.3 DABM:

"§ 1.

De taken van de OVAM met betrekking tot het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen zijn :

1° het ontwikkelen van instrumenten en het uitwerken van maatregelen voor de bevordering van het zuinige gebruik van grondstoffen, onder meer door zo veel mogelijk de materiaalkringlopen te sluiten;
[...]

3° het ontwikkelen van instrumenten en het uitwerken van maatregelen voor de bevordering van een duurzaam consumptiegedrag, voor wat betreft het gebruik van grondstoffen, het verspreiden van milieugevaarlijke stoffen en het voorkomen van afval;
[...]
§ 2.

De OVAM vervult deze taken onder meer door :

1° het verzamelen, beoordelen en verwerken van gegevens en informatie door :
[...]
c) de modellering en de scenario-ontwikkeling;

2° het ontwerpen van preventieprogramma's en uitvoeringsplannen als vermeld in artikel 17 en 18 van het Materialendecreet, alsook het controleren en opvolgen van de uitvoering van voormelde preventieprogramma's en uitvoeringsplannen en het voorbereiden en mee uitwerken van programma's overeenkomstig de geldende internationale en Europese voorschriften, waarvan de uitvoering binnen het toepassingsgebied van het Materialendecreet valt;

Artikel 10.3.4 DABM:

"§ 1.

De OVAM kan alle activiteiten verrichten die rechtstreeks of onrechtstreeks bijdragen tot het vervullen van haar missie of taken.

§ 3.

De OVAM kan wetenschappelijk onderzoek laten uitvoeren voor zover dit nuttig is voor het vervullen van haar missie of taken.

De OVAM zal de opgevraagde gegevens verwerken voor volgende doeleinden:

- Om via scenario's tot een optimaal duurzaamheidsniveau te komen dat zowel rekening houdt met de energie-impact tijdens de gebruiksfase als de milieu-impact als gevolg van materialengebruik door heen de hele levenscyclus van een gebouw. Om op deze manier een kader te ontwikkelen dat de link tussen energie en materialen (en ruimer circulaire economie binnen de bouwsector) meer beklemtoont.

Het doeleinde van de verdere verwerking van deze persoonsgegevens door OVAM is verenigbaar met de doeleinden waarvoor het VEKA de gegevens oorspronkelijk heeft verzameld, gezien beide doelstellingen gelijklopen, met name het gebruiken van specifieke data over energie en klimaat met het oog op onderzoek.

Aangezien het gaat over een wetenschappelijk onderzoek en een statistisch doeleinde, geldt voor deze verwerking volgens artikel 5.1, b), tweede zinsdeel van de AVG een uitzondering op het beginsel van de "doelbinding": deze verwerkingen worden niet als onverenigbaar beschouwd met oorspronkelijke doeleinden van de gegevensverzameling.

Artikel 3: De gevraagde persoonsgegevens en de categorieën en omvang van de gevraagde persoonsgegevens conform het proportionaliteitsbeginsel

In onderstaande tabel wordt een overzicht gegeven van de verschillende persoonsgegevens die worden meegedeeld, alsook de verantwoording van de proportionaliteit en de bewaartermijn van de gegevens.

Het betreft geen persoonsgegevens als vermeld in artikel 9 en/of 10 van de algemene verordening gegevensbescherming. Indien dat wel het geval is, wordt dit gespecificeerd in onderstaande tabel.

Gegeven 1 <i>het concrete gegeven dat wordt meegedeeld. Als er veel gegevens zijn, kunnen ze in clusters worden vermeld.</i>	Adresgegevens
Verantwoording proportionaliteit <i>waarom elk gegeven noodzakelijk is voor het gevraagde doel. Als in artikel 1 en 2 verschillende doelen zijn opgegeven, aangeven voor welk doel het gegeven wordt meegedeeld</i>	Koppeling kunnen maken tussen enerzijds de EPB-gegevens (via de aangifte_ID) en de geometrische gegevens (indien beschikbaar) van bouwwerken waarvoor een E-peil beschikbaar is, anderzijds GIS-data, data van Google Streetview, data van VITO zoals het model Building Geometry Service (BGS). De gegevens worden rechtstreeks aan de trusted third party VITO/KULeuven bezorgd. OVAM heeft enkel toegang tot het eindresultaat van de analyse van deze gegevens.

De adresgegevens zullen door het consortium bewaard worden tijdens de looptijd van haar onderzoek, incl. eventuele verlengingen. Deze bewaartermijn kan worden verantwoord gezien deze nodig is voor de studie van het consortium dat tot 31 december 2024 in opdracht van de OVAM onderzoek verricht. Tijdens eventuele verlengingen van deze opdracht aan het huidige consortium, blijft het protocol gelden. Indien de overeenkomst verlengd moet worden, wordt toestemming gevraagd aan VEKA.

Artikel 4: De categorieën van ontvangers en derden die mogelijks de gegevens eveneens verkrijgen

De OVAM zal de meegedeelde persoonsgegevens in het kader van de in artikel 2 van dit protocol vooropgestelde finaliteiten kunnen meedelen aan volgende categorie(ën) van ontvangers:

- De adresgegevens worden medegedeeld aan of ingezien door:
 - VITO/KULeuven: deze partij zal optreden als trusted third party en zal via de adresgegevens een koppeling maken om vervolgens de gegevens geanonimiseerd te bezorgen aan OVAM.

Elke eventuele mededeling van de gevraagde persoonsgegevens door de OVAM moet voorafgaandelijk aan het VEKA worden gemeld en moet uiteraard in overeenstemming zijn met de relevante wet- en regelgeving inzake de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens. Dat betekent onder meer dat de OVAM waar vereist een protocol of verwerkersovereenkomst sluit voor de mededeling van de gevraagde gegevens. Het VEKA krijgt inzage in de technische en organisatorische maatregelen uit dit protocol of verwerkersovereenkomst.

Artikel 5. Periodiciteit van de mededeling en de duur van de mededeling

De mededeling van de persoonsgegevens gebeurt eenmalig omdat de gegevens maar eenmalig nodig zijn voor de studie.

Artikel 6. Beveiligingsmaatregelen

Volgende maatregelen worden getroffen ter beveiliging van de mededeling van de persoonsgegevens, vermeld in artikel 3:

- VEKA en VITO/KULeuven zullen de gegevens via een gedeelde Sharepoint-omgeving uitwisselen.
- De bestanden zullen versleuteld worden en verzonden door middel van SSL/TLS connectie. Alle SSL-connecties maken bovendien gebruik van 2048-bit versleuteling. Een medewerker van VITO/KULeuven ontvangt de link naar de bestanden via e-mail en kan deze vanuit de Sharepoint omgeving downloaden om deze vervolgens op een eigen beveiligde omgeving te plaatsen. VITO/KULeuven zorgt ervoor dat de toegang tot de gegevens steeds beperkt is tot de personen die toegang nodig hebben in het kader van de uitoefening van hun functie. Een lijst van de VITO/KULeuven-medewerkers met toegang tot de gegevens zal steeds raadpleegbaar zijn door VEKA.
- De medewerkers van VITO/KULeuven zijn gebonden aan de geheimhoudingsplicht. De geheimhoudingsplicht en respect voor privacy van betrokkenen zijn opgenomen in een annex aan de arbeidsovereenkomst. De mee gedeelde gegevens zullen dus enkel intern binnen VITO/KULeuven worden gebruikt. Bovendien verbindt VITO/KULeuven er zich toe om de ontvangen persoonsgegevens niet aan derde partijen door te geven.
- De gegevens zullen zowel in transit als at rest worden versleuteld binnen de SharePoint omgeving.
- De toegang tot specifieke SharePoint mappen die gebruikt worden om de gegevens te delen zijn afgeschermd via het toegangs- en gebruiksbeheer.

OVAM treft ten minste volgende organisatorische en technische beveiligingsmaatregelen ter beveiliging van de ontvangen persoonsgegevens bij verdere verwerking:

- OVAM heeft enkel toegang tot het eindresultaat van de analyse. OVAM heeft met andere woorden enkel toegang tot de geanonimiseerde gegevens.

OVAM moet kunnen aantonen dat de in dit artikel opgesomde maatregelen werden getroffen. Op eenvoudig verzoek van het VEKA moet OVAM hiervan aan het VEKA het bewijs overmaken.

In het geval OVAM voor de verwerking van persoonsgegevens die het voorwerp zijn van voorliggend protocol, beroep doet op een verwerker (of meerdere verwerkers), doet de OVAM uitsluitend beroep op verwerkers die afdoende garanties met betrekking tot het toepassen van passende technische en organisatorische maatregelen bieden opdat de verwerking aan de vereisten van de algemene verordening gegevensbescherming voldoet en de bescherming van de rechten van de betrokkene is gewaarborgd. OVAM sluit in voorkomend geval met alle verwerkers een verwerkersovereenkomst in overeenstemming met artikel 28 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming. Partijen bezorgen elkaar een overzicht van de verwerkers die de gevraagde gegevens verwerken, en actualiseren dit overzicht zo nodig.

Artikel 7: Sanctie bij niet-naleving

Onverminderd haar recht om een schadevergoeding te vorderen en in afwijking van artikel 5, 2°, kan het VEKA dit protocol middels gemotiveerde en voorafgaande ingebrekestelling eenzijdig beëindigen indien de OVAM deze persoonsgegevens door haar toedoen verwerkt in strijd met hetgeen bepaald is in dit protocol, met de algemene verordening gegevensbescherming of met andere relevante wet- of regelgeving inzake de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens.

Artikel 8: Meldingsplichten

Partijen engageren zich in het licht van artikel 33 van de algemene verordening gegevensbescherming om elkaar [via de functionarissen voor gegevensbescherming] zonder onredelijke vertraging op de hoogte te stellen van elk gegevenslek dat zich voordoet betreffende de meegedeelde gegevens met impact op beide partijen en in voorkomend geval onmiddellijk gezamenlijk te overleggen teneinde alle maatregelen te nemen om de gevolgen van het gegevenslek te beperken en te herstellen. De partijen verschaffen elkaar alle informatie die ze nuttig of nodig achten om de beveiligingsmaatregelen te optimaliseren.

De OVAM brengt het VEKA onmiddellijk op de hoogte van wijzigingen van wetgeving met impact op voorliggend protocol, zoals de finaliteit, proportionaliteit, frequentie, duurtijd enz. en in voorkomend geval van wijzigingen omtrent de verwerkers.

Indien de overeenkomst verlengd moet worden, wordt toestemming gevraagd aan VEKA.

Artikel 9: Toepasselijk recht en geschillenbeslechting

Dit protocol wordt beheerst door het Belgisch recht.

Alle geschillen die voortvloeien uit of verband houden met dit protocol worden beslecht door de bevoegde rechtbank in Brussel.

Artikel 10: Inwerkingtreding en opzegging

Dit protocol treedt in werking op datum van ondertekening.

Partijen kunnen dit protocol schriftelijk opzeggen mits inachtneming van een opzegtermijn van 12 maanden.

Het protocol eindigt van rechtswege na afloop van de in artikel 5 van dit protocol bedoelde termijn van mededeling. Het protocol eindigt tevens van rechtswege wanneer er geen rechtsgrond meer bestaat voor de gevraagde doorgifte van persoonsgegevens.

Opgemaakt te Brussel, op 25/01/2023, in evenveel exemplaren als dat er partijen zijn.

Luc Peeters
Administrateur-generaal
Namens het VEKA

Werner Annaert
Administrateur-generaal
Namens de OVAM