

PROTOCOL VOOR DE ELEKTRONISCHE MEDEDELING VAN PERSOONSGEGEVENS VAN DE VLAAMSE
BELASTINGDIENST NAAR DE OPENBARE VLAAMSE AFVALSTOFFENMAATSCHAPPIJ

in het kader van de verfijning van eigendomsinformatie voor het project
'Woningpas/Gebouwenpas'

17/12/2021

Dit protocol wordt gesloten conform artikel 8, §1, van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer.

TUSSEN

Het VLAAMS GEWEST, vertegenwoordigd door de Vlaamse Regering, bij delegatie, in de persoon van de leidend ambtenaar van het agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Vlaamse Belastingdienst, de heer **David Van Herreweghe**, administrateur-generaal, ingeschreven in het KBO met ondernemingsnummer 0316.380.841. en vestigingsnummer 2.199.303.566., waarvan de administratieve zetel zich bevindt te 1030 Brussel, Koning Albert II-laan 35, bus 62.

hierna: "VLABEL";

EN

De OPENBARE VLAAMSE AFVALSTOFFENMAATSCHAPPIJ, een extern verzelfstandigd agentschap van de Vlaamse overheid, vertegenwoordigd door haar leidend ambtenaar, Mevrouw **Henny De Baets**, administrateur-generaal, en ingeschreven in het KBO met ondernemingsnummer 0842.399.963 waarvan de administratieve zetel zich bevindt te 2800 Mechelen, Stationsstraat 110

hierna: "OVAM";

VLABEL en OVAM worden hieronder ook wel afzonderlijk aangeduid als een "partij" of gezamenlijk als de "partijen".

NA TE HEBBEN UITEENGEZET

- A. VLABEL is een intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid binnen het beleidsdomein Financiën en Begroting, dat werd opgericht bij besluit van de Vlaamse Regering van 11 juni 2004 tot oprichting van het agentschap Vlaamse Belastingdienst. VLABEL staat onder meer in voor de inning en invordering van de Vlaamse gewestbelastingen, waartoe ook de onroerende voorheffing behoort.
- B. OVAM is een intern verzelfstandigd agentschap met onder meer de missie om bij te dragen tot de realisatie van de doelstellingen van het milieubeleid, zoals bedoeld in artikel 1.2.1, § 1 van het decreet houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid.
- C. Cl. OVAM heeft samen met het departement Omgeving, Wonen-Vlaanderen en het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap de woningpas ontwikkeld, zoals omschreven in het decreet van 30 november 2018 betreffende de gebouwenpas. De woningpas is een unieke digitale interface voor de burger waarmee deze een overzicht krijgt op alle informatie die de overheid bewaart over zijn woning of perceel. In een samenwerkingsovereenkomst tussen voornoemde instanties werd OVAM aangeduid als verantwoordelijke voor de hosting, het technische beheer en de technische ontwikkeling van de woningpas.

VLABEL heeft, in het kader van onroerende voorheffing, toegang tot de kadastrale informatie, beheerd door de Algemene Administratie van de Patrimoniumdocumentatie (FOD Financiën). Om de bruikbaarheid en de kwaliteit van deze kadastrale informatie te verbeteren, verrijkt VLABEL deze informatie enerzijds door ze te vergelijken met domicilieadressen uit het rijksregister en anderzijds door ze manueel te verbeteren aan de hand van bezwaarschriften.

De perceeldata die door de Algemene Administratie van de Patrimoniumdocumentatie (FOD Financiën) worden bijgehouden zijn vanzelfsprekend cruciaal in het kader van de woningpas. OVAM heeft met de Algemene Administratie van de Patrimoniumdocumentatie (FOD Financiën) hiervoor een protocol afgesloten. Uit onderzoek blijkt evenwel dat de datakwaliteit van de eigendomstoestanden niet in orde is voor onder andere appartementen omwille van het ontbreken van het busnummer. Dit betekent dat de woningpas voorlopig niet voor alle wooneenheden beschikbaar is. Dit probleem kan verholpen worden door gebruik te maken van de verrijkte perceelinformatie die VLABEL bijhoudt voor de berekening van de onroerende voorheffing.

OVAM onderzocht hoe de koppeling van een kadastraal perceel met het domicilieadres van een eigenaar een verrijking kan betekenen voor de verdere ontwikkeling van de woningpas, zodat ook eigenaars die hun appartement zelf bewonen, toegang kunnen hebben tot hun woningpas. Dit onderzoek was gebaseerd op een representatieve dataset aangeleverd door VLABEL. Voor dit onderzoek werd er een protocol afgesloten op 7/10/2020 in het kader van een test voor de verfijning van eigendomsinformatie voor het project 'Woningpas'.

C2. Aangezien de test succesvol was om de eigenaars van appartementen alsnog toegang te geven tot de woningpas/gebouwenpas, zal de OVAM beroep blijven doen op de gegevens van VLABEL voor de verrijking van de eigendomsgegevens.

C3. De gegevensuitwisseling zal via de dienstenintegrator Digitaal Vlaanderen verlopen.

- D. De partijen wensen overeenkomstig artikel 8, §1, van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer een protocol te sluiten met betrekking tot de elektronische mededeling van persoonsgegevens. Dat protocol wordt bekendgemaakt op de website van beide partijen.
- F. De functionaris voor gegevensbescherming van VLABEL (DPO_VLABEL@vlaanderen.be) heeft op advies met betrekking tot een ontwerp van dit protocol gegeven.
- G. De functionaris voor gegevensbescherming van OVAM (dpo@ovam.be) heeft op advies met betrekking tot een ontwerp van dit protocol gegeven.

WORDT OVEREENGEKOMEN WAT VOLGT:

Artikel 1: Onderwerp

In dit protocol worden de voorwaarden en modaliteiten van de elektronische mededeling van de persoonsgegevens zoals omschreven in artikel 3 door VLABEL aan OVAM uiteengezet.

Artikel 2: Rechtvaardigingsgronden van zowel de mededeling als de inzameling van de persoonsgegevens

De beoogde gegevensverwerking door OVAM gebeurt in het kader van de verdere ontwikkeling van de Woningpas op grond een wettelijke verplichting, namelijk het uitwerken van de Woningpas. Dit blijkt uit het decreet van 30 november 2018 betreffende de Gebouwenpas en de samenwerkingsovereenkomst van 13 december 2016 die werd gesloten tussen OVAM, het Departement Omgeving, de Vlaams Energie- en Klimaatagentschappen het agentschap Wonen Vlaanderen.

VLABEL heeft de opgevraagde gegevens oorspronkelijk verzameld voor de correcte berekening en de inning van de gewestbelastingen (onroerende voorheffing, planbatenheffing, erfbelasting, registratiebelasting en leegstandsheffingen). De wettelijke basis voor deze gegevensverwerking ligt in het decreet van 13 december 2013 houdende de Vlaamse Codex Fiscaliteit.

OVAM zal de opgevraagde gegevens verder verwerken om een koppeling van een kadastraal perceel met het domicilieadres van een eigenaar te verkrijgen. Deze verrijking betekent een oplossing van de huidige tekortkomingen voor de opmaak van een woningpas in geval van eigenaars van een gebouw met meerdere eenheden (bv. appartementen). Dit doet ze in het kader van de verdere ontwikkeling van de woningpas, zoals decretaal vastgesteld in artikel 3 van het decreet van 30 november 2018 betreffende de Gebouwenpas.

Het doeleinde van de verdere verwerking van deze persoonsgegevens door OVAM is verenigbaar met de doeleinden waarvoor VLABEL de gegevens oorspronkelijk heeft verzameld, gezien het een doeleinde betreft in het kader van een decretale opdracht met het oog op de vereenvoudiging van de informatiedeling naar de burger toe. Volgend uit het feit dat enkel VLABEL een koppeling kan maken tussen het domicilieadres en de perceelcode en dat VLABEL ertoe gemachtigd is de informatie omtrent de perceelcode door te geven, is deze verdere verwerking geoorloofd. Zonder de informatiedeling vanwege VLABEL zou een groep personen uitgesloten worden van het gebruik van de woningpas, wat nadelige gevolgen zou kunnen hebben aangaande de uitvoering van de decretale bepalingen van de woningpas.

In het decreet betreffende de Gebouwenpas wordt ook bevestigd dat "De gebouwenpas kan worden aangevuld met informatie die ter beschikking wordt gesteld door andere overheden of instanties." (artikel 4). Bovendien beoogt de gebouwenpas elke houder van een zakelijk recht informatie over zijn gebouw of gronden zijn omgeving te voorzien (artikel 5). Dit betekent dus ook dat de eigenaars van elke wooneenheid hiertoe het recht moeten kunnen hebben.

Artikel 3: De gevraagde persoonsgegevens en de categorieën en omvang van de gevraagde persoonsgegevens conform het proportionaliteitsbeginsel

In onderstaande tabel wordt een overzicht gegeven van de verschillende persoonsgegevens die worden meegedeeld, alsook de verantwoording van de proportionaliteit en de bewaartermijn van de gegevens.

Het betreft geen persoonsgegevens als vermeld in artikel 9 en/of 10 van de algemene verordening gegevensbescherming. Indien dat wel het geval is, wordt dit gespecificeerd in onderstaande tabel.

Gegeven 1 <i>het concrete gegeven dat wordt meegedeeld. Als er veel gegevens zijn, kunnen ze in clusters worden vermeld.</i>	Adresgegevens • Straat • Huisnummer • Busnummer • Postcode • Gemeente • NIS-code
Verantwoording proportionaliteit <i>waarom elk gegeven noodzakelijk is voor het gevraagde doel. Als in artikel 1 en 2 verschillende doelen zijn opgegeven, aangeven voor welk doel het gegeven wordt meegedeeld</i>	Verificatie/controlle van de identificatie van de gebouweenheid en link naar eigenaar/houder van een zakelijk recht.
Gegeven 2 <i>het concrete gegeven dat wordt meegedeeld. Als er veel gegevens zijn, kunnen ze in clusters worden vermeld.</i>	Perceelcode
Verantwoording proportionaliteit <i>waarom elk gegeven noodzakelijk is voor het gevraagde doel. Als in artikel 1 en 2 verschillende doelen zijn opgegeven, aangeven voor welk doel het gegeven wordt meegedeeld</i>	Verificatie/controlle van de identificatie van de gebouweenheid en link naar eigenaar/houder van een zakelijk recht.

De data zullen enkel worden verwerkt tijdens de opvraging en worden niet verder bewaard.

Artikel 4: De categorieën van ontvangers en derden die mogelijks de gegevens eveneens verkrijgen

Digitaal Vlaanderen treedt op als dienstenintegrator. Geen enkele dienst van OVAM zal zelf toegang hebben tot de meegedeelde persoonsgegevens.

Artikel 5. Periodiciteit van de mededeling en de duur van de mededeling

De persoonsgegevens zullen telkens worden opgevraagd wanneer de betrokkene de toepassing woningpas raadpleegt.

Er wordt overeengekomen dat de toegang tot de gegevens permanent zal zijn gezien het feit dat de gegevens ten allen tijde permanent beschikbaar dienen te zijn voor de burger.

Artikel 6: Beveiligingsmaatregelen

Volgende maatregelen worden getroffen ter beveiliging van de mededeling van de persoonsgegevens, vermeld in artikel 2:

De woningpas/gebouwenpas gebruikt een pull model om gegevens op te halen. Een gebruiker surft naar de woningpas/gebouwenpas. Het portaal zal de gebruiker doorsturen naar het ACM/IDM platform waar de gebruiker kan inloggen via EID, VO-token of federaal token. Hiervoor wordt een SAML 2 authenticatie uitgevoerd. Na het inloggen kent het portaal het rijksregisternummer RRN en de naam van de ingelogde gebruiker. Met het RRN wordt vervolgens de eigendomstoestand opgehaald

Deze service zal de sleutels van eigendomsgegevens teruggeven zoals perceelnummers, ID's van gebouweenheden en adressen waarvan de ingelogde gebruiker eigenaar is. Deze informatie is enkel opvraagbaar binnen de gebruiker sessie en zal verdwijnen na het uitloggen van de gebruiker. Deze service zal via het MAGDA Platform aangesproken worden, via wederzijds SSL-communicatie. Hierdoor gebeurt de gegevensoverdracht via asymmetrische encryptie wat verzekert dat enkel op voorhand bepaalde systemen deze kunnen uitzenden en uitlezen. De eigendomsinformatie sleutels worden als payload, via een asymmetrisch geëncrypteerd token, in de browser sessie geladen (JSON Web token). Met dit token kan de browser, de microservices oproepen die de gebouw gerelateerde informatie gaan ophalen uit de webservices van de verschillende entiteiten.

OVAM moet kunnen aantonen dat de in dit artikel opgesomde maatregelen werden getroffen. Op eenvoudig verzoek van VLABEL moet OVAM hiervan aan VLABEL het bewijs overmaken.

In het geval OVAM voor de verwerking van persoonsgegevens die het voorwerp zijn van voorliggend protocol, beroep doet op een verwerker (of meerdere verwerkers), doet OVAM uitsluitend beroep op verwerkers die afdoende garanties met betrekking tot het toepassen van passende technische en organisatorische maatregelen bieden opdat de verwerking aan de vereisten van de algemene verordening gegevensbescherming voldoet en de bescherming van de rechten van de betrokkene is gewaarborgd. OVAM sluit in voorkomend geval met alle verwerkers een verwerkersovereenkomst in overeenstemming met artikel 28 van de algemene verordening gegevensbescherming. Partijen bezorgen elkaar een overzicht van de verwerkers die de gevraagde gegevens verwerken, en actualiseren dit overzicht zo nodig.

Artikel 7: Kwaliteit van de persoonsgegevens

VLABEL ontvangt de gegevens van de Algemene Administratie van de Patrimoniumdocumentatie (AAPD), die optreedt als authentieke bron voor deze gegevens. In het kader van de berekening van de onroerende voorheffing voert VLABEL kwaliteitscontroles uit op deze gegevens.

Zodra OVAM of Digitaal Vlaanderen één of meerdere foutieve, onnauwkeurige, onvolledige, ontbrekende, verouderde of overvloedige gegevens in de persoonsgegevens, vermeld in artikel 3, vaststelt (al dan niet op basis van een mededeling van de betrokkene), meldt zij dat onmiddellijk aan VLABEL die na onderzoek van de voornoemde vaststellingen de gepaste maatregelen binnen 2 maanden treft en OVAM of Digitaal Vlaanderen daarvan vervolgens op de hoogte brengt.

Artikel 8: Sanctie bij niet-naleving

Onverminderd haar recht om een schadevergoeding te vorderen en in afwijking van artikel 5, 2°, kan VLABEL dit protocol middels eenvoudige kennisgeving en zonder voorafgaandelijke ingebrekestelling eenzijdig beëindigen indien OVAM of haar verwerker deze persoonsgegevens verwerkt in strijd met hetgeen bepaald is in dit protocol, met de algemene verordening gegevensbescherming of met andere relevante wet- of regelgeving inzake de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens.

Artikel 9: Meldingsplichten

Partijen engageren zich in het licht van artikel 33 van de algemene verordening gegevensbescherming om elkaar [via de functionarissen voor gegevensbescherming] zonder onredelijke vertraging op de hoogte te stellen van elk gegevenslek dat zich voordoet betreffende de meegedeelde gegevens met impact op beide partijen en in voorkomend geval onmiddellijk gezamenlijk te overleggen teneinde alle maatregelen te nemen om de gevolgen van het gegevenslek te beperken en te herstellen. De partijen verschaffen elkaar alle informatie die ze nuttig of nodig achten om de beveiligingsmaatregelen te optimaliseren.

OVAM brengt VLABEL onmiddellijk op de hoogte van wijzigingen van wetgeving met impact op voorliggend protocol, zoals de finaliteit, proportionaliteit, frequentie, duurtijd enz. en in voorkomend geval van wijzigingen omtrent de verwerkers.

Artikel 10: Toepasselijk recht en geschillenbeslechting

Dit protocol wordt beheerst door het Belgisch recht.

Alle geschillen die voortvloeien uit of verband houden met dit protocol worden beslecht door de bevoegde rechtbank in Brussel.

Artikel 11: Inwerkingtreding en opzegging

Dit protocol treedt in werking op 17/12/2021.

Partijen kunnen dit protocol schriftelijk opzeggen mits inachtneming van een opzegtermijn van 2 maanden.

Het protocol eindigt van rechtswege na afloop van de in artikel 5 van dit protocol bedoelde termijn van mededeling. Het protocol eindigt tevens van rechtswege wanneer er geen rechtsgrond meer bestaat voor de gevraagde doorgifte van persoonsgegevens.

Opgemaakt te Brussel, op 17/12/2021, in evenveel exemplaren als dat er partijen zijn.

Danny Wille Digitaal ondertekend door
(Signature) Danny Wille (Signature)
Datum: 2021.12.17
13:46:33 +01'00'

David Van Herreweghe

Administrateur-generaal

Namens VLABEL

Voor Henny De Baets, administrateur-generaal

Danny Wille, Adjunct-directuer-generaal

Namens OVAM

SECRET

SECRET

SECRET

SECRET

SECRET